

ПРОТОКОЛ

проведения публичных слушаний по вопросу выражения согласия населения на преобразование всех поселений, входящих в состав Доволенского муниципального района Новосибирской области путём их объединения, и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа

13.11.2024

11-00 час.

Место проведения: администрация Доволенского района Новосибирской области (с.Довольное, ул.Ленина, 106)

Инициатор публичных слушаний: Совет депутатов Доволенского района Новосибирской области

Зарегистрировано участников – 82 человека (список прилагается)

Председатель публичных слушаний – Черныш Ольга Павловна, председатель Совета депутатов Доволенского района Новосибирской области

Секретарь публичных слушаний – Колобова Любовь Анатольевна, депутат Совета депутатов Доволенского района Новосибирской области

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О выражении согласия населения на преобразование всех поселений, входящих в состав Доволенского муниципального района Новосибирской области, путём их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

СЛУШАЛИ: О выражении согласия населения на преобразование всех поселений, входящих в состав Доволенского муниципального района Новосибирской области, путём их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа

ДОКЛАДЧИК: Черныш О.П. – председатель Совета депутатов Доволенского района Новосибирской области

Ольга Павловна сообщила, что решением тридцать четвертой сессии Совета депутатов Доволенского района Новосибирской области от 02.10.2024 №323 выдвинута инициатива по преобразованию всех поселений, входящих в состав Доволенского района Новосибирской области, путём их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Данную инициативу поддержали все муниципальные образования, входящие в состав Доволенского района Новосибирской области.

Она обосновала целесообразность внесенного предложения. Ожидаемый эффект от образования Доволенского муниципального округа: создание более эффективного местного самоуправления, один представительный орган, Совет депутатов Доволенского муниципального округа, в количестве 16 депутатов,

советы депутатов в сельских поселениях свою деятельность прекратят; одна администрация муниципального округа, один глава муниципального округа, вместо 13 глав муниципальных образований, действующих в настоящее время.

Объединение муниципальных образований преследует цель повышения эффективности решения актуальных вопросов местного значения, мобилизации кадровых ресурсов, сокращения сроков подготовки и принятия управленческих решений, обеспечения оперативности реакции власти на жизненные потребности населения.

Образование единого муниципального округа позволит более эффективно выполнять полномочия, возложенные на органы местного самоуправления за счет консолидации финансовых и кадровых ресурсов, исключится дублирование функций, значительно сократится документооборот и количество предоставляемой отчетности.

При этом объединение никак не затронет социальную сферу жизнедеятельности населения населенных пунктов, так как будут сохранены муниципальные учреждения и организации, осуществляющие деятельность на территории населенных пунктов.

Председательствующий предложила участникам публичных слушаний высказать свои предложения, замечания, задать вопросы на тему публичных слушаний.

Выступили:

Шмидт Е.А. — начальник управления финансов Доволенского района Новосибирской области

Объединение территорий поселений, входящих в состав муниципального района, с целью создания округа направлено на достижение следующих целей:

1. Повышение уровня сбалансированности местного бюджета.

Объединение позволит избежать ситуации, при которой размеры бюджетов различных поселений на территории муниципального района значительно различаются в части собственных доходов. Денежные средства будут равномерно направляться на развитие населенных пунктов.

2. В едином центре будут сконцентрированы финансовые, кадровые и управленческие ресурсы.

3. Имущество округа, в которое включается имущество района и поселений, будет использовано совместно на всей территории округа.

4. Сокращение организационных и финансовых затрат на проведение выборов в органы местного самоуправления.

5. Осуществление бюджетных процедур. Бюджетный процесс, его этапы едины для всех уровней местного бюджета. Это означает, что в каждом муниципальном образовании свой самостоятельный бюджет, (независимо от суммы бюджета), свой финансовый орган, главный распорядитель бюджетных средств, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования бюджета, у каждого свои функции и полномочия. Во всех ролях в поселениях выступают администрации поселений, они же являются и получателями средств бюджета. Говорить об эффективности и результативности этих процедур сложно. Это выражается и в мероприятиях по муниципальному финансовому контролю. (Администрация проверяет сама себя.) О независимости контроля судить сложно. В связи с этим в нашем районе переданы полномочия по контролю администрации района и контрольно-счетному органу. Эти все мероприятия и говорят нам о необходимости консолидации органов управления.

Доля налоговых и неналоговых доходов («собственные доходы»), которыми сельские поселения могут самостоятельно распоряжаться, составляет в среднем менее 20% от общего объема бюджета (в некоторых поселениях и значительно меньше). Поэтому говорить именно о самостоятельности сложно. Остальные средства имеют целевое значение, при выделении средств из бюджета района необходимо соблюсти все процедуры (решение в районе, отражение в бюджетной росписи, доведение лимитов до ПБС, соглашение, перечисление, бюджетная роспись в поселении, уведомлении для ПБС поселения, план график, контракт, предоставление отчета в район.)

Цифровизация всех процедур в стране в бюджетном процессе выражается необходимостью своевременно, а в установленных порядках это означает ежедневно выгружать финансовую информацию в единые системы (ЭБ, ГИС ЖКХ, ГИС ГМП, открытый бюджет, сайт ГМУ и иные) в муниципальном округе.

Кадровый вопрос:

в прошлом году прошла централизация бюджетного учета, учетные функции передали в МКУ ЦБУ. Это только бухгалтерский учет учреждения, а бюджетные процедуры – это полномочия поселений. В каждом заключении контрольно-счетной палаты указано, что руководитель финансового органа не соответствует требованиям (высшее экономическое образование). Обеспечить в каждом поселении нет возможности.

С точки зрения финансов мы видим не только положительные моменты, но и прямую необходимость преобразования в муниципальный округ:

Эффективность и рациональность использования ресурсов: как финансовых, так и временных в выполнении бюджетных процедур.

Повышение контроля

Оперативность и результативность использования бюджетных средств

Шкуратова Любовь Сергеевна – депутат Совета депутатов Доволенского района Новосибирской области – с вопросом об уменьшении числа депутатов районного Совета

Черныш О.П. пояснила, что есть представительские нормы, которые зависят от численности населения округа. Будет по-новому происходить нарезка избирательных округов, у нас их получается 16. Поскольку округа будут одномандатными, то и депутатов 16.

Луцкий Богдан Вячеславович – глава Доволенского района – сказал, что на территории с.Довольное планируется 7 округов, и 9 округов по поселениям. Малочисленные поселения будут объединены в один избирательный округ. Выборов по партийным спискам не будет. Один округ – один депутат, и если по какой-нибудь причине произойдет досрочное сложение полномочий, то будут назначаться довыборы.

Казанцева Т.В. – заместитель председателя комиссии по контролю за соблюдением законности, правопорядка и противодействию коррупции, развитию местного самоуправления, регламенту, мандатным вопросам и взаимодействию с общественными организациями и средствами массовой информации Совета депутатов Доволенского района Новосибирской области

Татьяна Владимировна напомнила, что решение о назначении публичных слушаний было размещено в периодическом печатном издании «Вестник Доволенского района», на официальном сайте администрации Доволенского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на портале «Госуслуги. Решаем вместе.». Предложения и замечания по вопросу

преобразования всех поселений, входящих в состав Доволенского муниципального района Новосибирской области, путём их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа принимались до 12 ноября 2024 года.

Проинформировала собравшихся об отсутствии предложений и замечаний по данному проекту и призвала присутствующих поддержать инициативу преобразования.

Ольга Павловна Черныш предложила участникам публичных слушаний перейти к голосованию и напомнила, что в соответствии с Положением о публичных слушаниях голосование проводится открыто, решение принимается простым большинством голосов участников публичных слушаний.

Предлагается:

1. Поддержать инициативу Совета депутатов Доволенского района Новосибирской области и выразить согласие населения на преобразование всех поселений, входящих в состав Доволенского муниципального района Новосибирской области путём их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА» - 82

«ПРОТИВ» - 0

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0

РЕШИЛИ:

1. Поддержать инициативу Совета депутатов Доволенского района Новосибирской области и выразить согласие населения на преобразование всех поселений, входящих в состав Доволенского муниципального района Новосибирской области путём их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Председательствующий



О.П.Черныш

Секретарь

Л.А.Колобова